

Collegevoorstel

Onderwerp:	Ruimtelijke Visie Duurzame Energieopwekking pilotselectie voorjaar 2020	
Vergadering B&W:	17 maart 2020	
Portefeuillehouder:	N.A.V. Verheul	
Openbaarheid:	Niet openbaar	
Zaaknummer:	Z-16-41056	
Documentnummer:	VB/20/04528	
Ambtenaar:	Barry de Vries	
Datum document:	9 maart 2020	
Bijlagen:		
Ter besluitvorming		
<p>Voorstel:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Nu 3 pilots te benoemen, en in het najaar nog maximaal 2 pilots te benoemen. 2. Het initiatief van de Crumpsestraat als pilot 1 te benoemen; Het initiatief van Plas van Biesterveld (plus-variant) als pilot 2 te benoemen; Het initiatief van de Dennenkamp/Boersteeg als pilot 3 te benoemen; 3. Het initiatief van Waterschap Rivierenland en twee naastgelegen grondeigenaren (1 hectare + 1 hectare + 3 hectare) als één eenheid te beschouwen en te behandelen als één specifieke locatie. 4. Naar de overige principeverzoeken aangeven dat zij nu in de wacht komen te staan. 		
<p>Besluit:</p> <p>Voortaan een duidelijk format hanteren zodat een eenduidige afweging gemaakt kan worden.</p> <p>Het college hecht eraan dat de landschappelijke inpassing van het zonnepark Biesterveld zodanig is dat een toeristische bestemming mogelijk blijft.</p> <p>Voor het overige akkoord.</p>		

TOELICHTING COLLEGEVOORSTEL

Inleiding

Op 12 december 2019 heeft de Raad de Ruimtelijke Visie Duurzame Energieopwekking 2019 vastgesteld. Er is daarbij besloten om 3 tot 5 pilots voor zonneparken te benoemen (niet zijnde specifieke locaties).

Beoogd effect

Meer duurzame energieopwekking (in zonneparken) in onze gemeente realiseren.

Argumenten

- 1.1 Er liggen 11 principeverzoeken voor zonneparken die een antwoord verlangen. Daarnaast zijn er nog 10 tot 15 initiatieven waarvan verwacht wordt dat die komende tijd ook tot een principeverzoek worden uitgewerkt. Er is voor gekozen om enkel de formeel ingediende principeverzoeken mee te nemen bij de selectie.
- 1.2 Er is bewust ervoor gekozen om te starten met enkele pilots en niet met alle initiatieven. Meer dan drie pilots benoemen voor grootschalige zonneparken, vraagt op dit moment te veel capaciteit van het huidige ambtenarenapparaat. Minder dan drie pilots benoemen heeft een grotere weerslag op het behalen van onze duurzaamheidsdoelstelling.
- 1.3 Er is een zorgvuldige afweging gemaakt tussen de principeverzoeken (zie bijlage 1 en 2). De aspecten waarnaar gekeken is, komen voort uit de vastgestelde ruimtelijke visie duurzame energieopwekking 2019 (en de daarbij behorende aangenomen amendementen en moties). Het gaat hierbij om hoe men om wilt gaan met:
 - Maatschappelijk draagvlak;
 - Landschapsontwikkeling en landschapsinpassing;
 - Biodiversiteit;
 - Dropzones;
 - Mogelijk andere extra waarden die de initiatieven zelf benoemen.
- 2.1 Initiatief [redacted] aan de Crumpsestraat is 5,7 hectare groot (bijlage 3). Dit initiatief scoort als enige positief op alle aspecten en steekt met kop en schouders boven de andere initiatieven uit.
- 2.2 Het initiatief [redacted] Plas van Biesterveld (plus-variant) is een initiatief om circa 100 hectare zonnepark te ontwikkelen tussen Leuth en Millingen aan de Rijn (zie bijlage 3). Hier werken verschillende grondeigenaren en initiatiefnemers samen met Vereniging Nederlands Cultuurlandschap aan één gezamenlijk verhaal. Dit heeft verschillende voordelen en sluit ook aan op punten in onze ruimtelijke visie duurzame energieopwekking 2019. Dit initiatief scoort het een-na-beste, met een duidelijke afstand naar de andere initiatieven.
- 2.3 Initiatief [redacted] aan de Dennenkamp/Boersteeg is 8,2 hectare groot (bijlage 3). Dit scoort van de initiatieven in het zoekgebied langs de Wylerbaan het beste. Het scoort niet duidelijk minder dan de overige initiatieven in het zoekgebied tussen Leuth en Millingen aan de Rijn.
- 3.1 De initiatieven van het waterschap, en de twee naastgelegen eigenaren zijn klein. Los van elkaar kunnen ze ontwikkeld worden als kleinschalige zonneparken, maar door ze in gezamenlijkheid te ontwikkelen en te beschouwen als één specifieke locatie wordt versnippering voorkomen.

- 3.2 In de Ruimtelijke Visie Duurzame Energie-opwekking 2019 geven wij aan dat wij streven naar ruimtelijk aaneengesloten gebieden van minimaal 2 hectare. Door de samenwerking op te zoeken, geven zij hier gehoor aan.
- 3.3 Door samenwerking kunnen ze nu één gezamenlijk landschappelijk ontwikkelingsplan maken waarin wij een hogere kwaliteit kunnen vragen dan bij ieder apart.
- 3.4 Bewoners hoeven maar één keer betrokken te worden in plaats van dat ze voor drie projecten worden gevraagd om (meerdere keren) op te komen draven.

Kanttekening

- 2.1 Alle principeverzoeken zijn beoordeeld op basis van de door initiatiefnemers aangeleverde informatie. De inhoud en opzet van de verschillende verzoeken verschillen soms sterk van elkaar. Dit maakte de beoordeling lastig, maar we zijn van mening dat we hierin wel goed geslaagd zijn.
- 3.1 In de Visie Duurzame Energieopwekking 2019 is aangegeven dat voor het zoekgebied tussen Leuth en Millingen aan de Rijn het provinciaal beleid daar een obstakel kan zijn. De initiatieven aan de Crumpsestraat en op de plas van Biesterveld liggen in dit gebied.
De provincie heeft toentertijd aangegeven dat zij graag met ons in gesprek gaan over dit gebied. Daarbij moet het wel in het kader van de Regionale Energiestrategie bekeken worden. Wethouder Verheul heeft eind maart een afspraak met de provincie om dit te bespreken. Daarnaast is dit gebied onderdeel van de discussie in de Regionale Energie Strategie.
Indien deze twee initiatieven als pilot aangewezen worden, zal dit obstakel nogmaals meegegeven worden aan de initiatiefnemers. Daarnaast zal er in gezamenlijkheid (provincie, gemeente en initiatiefnemers) over de ontwikkeling van deze pilots gesproken moeten worden. Het initiatief aan de Dennenkamp/Boersteeg heeft hier geen last van.
- 3.2 Het initiatief aan de Dennenkamp/Boersteeg scoort op landschappelijke inpassing iets minder, maar wij achten het zeer goed mogelijk om zodanige kaders te stellen aan het initiatief, dat het uiteindelijk ook op dit punt net zo positief als de andere initiatieven zal scoren.
- 3.3 Het initiatief [] Plas van Biesterveld (plus-variant) is een zeer groot ambitieus plan en zal hoe dan ook impact hebben om de omgeving. Tegelijkertijd heeft het ook een aantal grote voordelen voor de eigenaren, de ontwikkelaars, onze inwoners, en onze gemeente. Met name de mogelijkheid om hier een integraal landschapsontwikkelingsplan te maken, de betrokkenheid van VNC en de mogelijkheid om hier zonneparken te concentreren zodat de rest van de gemeente (voorlopig) grotendeels gevrijwaard kan blijven van zonneparken, wegen meer dan op tegen de nadelen.
- 3.4 Door pilots aan te wijzen en daarmee aan de slag te gaan, zullen helaas een aantal andere principeverzoeken voorlopig blijven liggen. Afdeling Financiën vroeg zich af in hoeverre we dan het risico op schadeclaims lopen. Naar overleg met de afdeling Juridische Zaken is de conclusie dat dat niet het geval zal zijn: Het principebesluit is geen besluit waartegen bezwaar en beroep open staat, maar je moet de beginselen van behoorlijk bestuur wel in acht nemen.
- 3.5 Juridische zaken gaf aan dat BIBOB een aandachtspunt kan zijn, omdat er soms criminele gelden naar dit soort projecten schijnt te gaan. Dit is een afweging die we op een later moment moeten/kunnen maken.
- 4.1 Op de kaart van de Visie Duurzame Energieopwekking 2019 staat een het gebied van de RWZI benoemd als specifieke locatie. Het terrein is niet specifiek omlind. De

rest van het aanliggende gebied is onderdeel van het zoekgebied. Dit maakt dat er op verschillende manieren naar de twee initiatieven op de direct naastgelegen delen gekeken kan worden. Je kunt ze als een zien zoals in beslispunt vier is voorgesteld en dat daarmee het in gezamenlijkheid ontwikkeld kan worden. Je kunt het ook strikt zien en alleen de gronden die in eigendom zijn van het waterschap beschouwen. Dit kan tot gevolg hebben dat de twee andere eigenaren alsnog eigenstandig hun gronden gaan ontwikkelen. Dat betekent dat het geen integraal landschapsontwikkelingsplan wordt en de buurt drie keer gevraagd wordt voor een participatieproces.

- 4.2 Specifieke locaties hoeven niet als pilot behandeld te worden, maar kunnen gewoon doorgang vinden.

Financiële onderbouwing

De keuze voor deze drie pilots heeft geen financiële gevolgen voor onze gemeente. Uiteraard blijven wij de ontwikkelingen van deze pilots volgen, maar dit past binnen de huidige formatie.

Duurzaamheid

Draagt bij aan doelstelling meer duurzame energie, omdat het grootschalig energie opwekken met zonnepanelen bevordert.

Doel is om in 2023 16% duurzame energie op te wekken. In het door de Raad vastgestelde Actieplan Duurzaamheid 2019-2023 is aangegeven dat dat overeenkomt met circa 180 hectare aan zonnepanelen. Met dit voorstel bieden we initiatiefnemers in onze gemeente de mogelijkheid om tussen de 29,9 hectare en 118,9 hectare te ontwikkelen. Dit is tussen de 2,7% en 10,6% van ons energiegebruik. Met name voorgestelde pilot 2 kan veel bijdragen.

Communicatie

Ik informeer en betrek (of heb dit al gedaan) de direct betrokken als volgt over/bij het besluit:

- 1 Ik laat de initiatiefnemers van de gekozen pilots weten dat zij als pilot benoemd zijn.
- 2 Ik laat de overige initiatiefnemers weten dat hun project op dit moment niet tot pilot benoemd is.
- 3 Daarna wordt een bericht gemaakt dat algemeen verspreid mag worden. Vanaf dat moment wordt het besluit (exclusief bijlagen) openbaar gemaakt. Samen met de afdeling communicatie wordt hier vorm aan gegeven.

Aanpak/uitvoering

Er wordt contact opgenomen met de initiatiefnemers van de gekozen pilots over de ontwikkeling van hun project. Daarbij wordt het werkproces gevolgd zoals opgenomen in de bijlagen van de door de raad vastgestelde Visie Duurzame Energieopwekking 2019. Pilot twee wordt intensiever contact mee onderhouden en gevolgd, vooral omdat dit een groter en complexere ruimtelijke ontwikkeling kan worden.

Advies van adviserende afdelingen

- Financiën (RJ)
- Communicatie
- Landschap
- Juridische zaken (BvS)
- Ruimtelijke Ordening

Openbaarheid

Het voorstel is (nog) niet openbaar, omdat het belangrijk is dat de belanghebbende als eerste het besluit moet vernemen.

De bijlage is niet openbaar.

Het besluit is niet openbaar totdat alle betrokken partijen op de hoogte gesteld zijn.