

Zaaknummer: Z-12-2243
Documentnummer:
Onderwerp: PlanMER bestemmingsplan Buitengebied
Vergadering B&W: 7 augustus 2012
Raadsvergadering: 30 augustus 2012
Portefeuillehouder: Wethouder J.G.M. Thijssen
Ambtenaar: N. Heeren/P. Engelvaart/G. Wagelmans
Bestandspath: J:\Concepten\RO_Ruimtelijke_ordening\NH158\Groesbeek\Buitengebied
nieuw bp\MER\nieuw MERaanvulling MER ivm jp en lijn CMER\concept MER en PB bp
BG\120806 informatienota (2) raad 30 aug 2012 PlanMER effect bp BG uitg punten.docx

Aan de gemeenteraad,

Kennisnemen van het concept milieueffectrapport (planMER) bestemmingsplan Buitengebied

Waarom nu naar de raad?

Het voorontwerp-bestemmingsplan Buitengebied is nagenoeg gereed. Op grond van de Wet milieubeheer in combinatie met de Natuurbeschermingswet is een milieueffectrapportage (plan-m.e.r.) verplicht. Het opgestelde PlanMER (milieueffectrapport) leidt ertoe dat de uitgangspunten die door de raad zijn vastgesteld voor het bestemmingsplan buitengebied wijziging behoeven. Voordat het voorontwerp wordt vrijgegeven voor inspraak willen wij eerst uw raad informeren over de consequenties van het planMER voor het bestemmingsplan Buitengebied.

Samenvatting

In deze informatienota wordt ingegaan op de inhoud van het MER voor het bestemmingsplan Buitengebied. Vanwege de conclusies van het MER kunnen de uitbreidingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven die door uw raad bij wijze van uitgangspunten waren geformuleerd voor het bestemmingsplan Buitengebied, niet overeind blijven. Wij willen u daarom over het concept-MER informeren en over de consequenties die dit rapport heeft voor de uitbreidingsmogelijkheden van agrariërs binnen het bestemmingsplan Buitengebied.

Voorgeschiedenis

Op 5 april 2012 heeft u middels een informatienota kennis kunnen nemen van de noodzaak tot herziening van het op dat moment opgestelde planMER en passende beoordeling. Wij hebben u toen geïnformeerd over de redenen voor aanvulling van de planMER en passende beoordeling en onze aanpak daarvan. Wij hebben u toegezegd bij u terug te komen nadat het

herziene plan-MER en passende beoordeling zijn opgesteld en aan de hand daarvan kan worden beoordeeld of de door uw raad op 1 juli 2010 vastgestelde uitgangspunten dienen te worden aangepast.

Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan Buitengebied kent de volgende regeling (niet uitputtend) voor agrarische bedrijven:

- a. Geen onderscheid tussen veehouderijen en niet-veehouderijen;
- b. Alle bedrijven hebben bij recht een bouwvlak van 1 ha. met een uitbreidingsmogelijkheid tot 1,5 ha.
- c. Via een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk een bouwvlak van 2 ha. toe te kennen voor agrarische bedrijven in een bepaald deel van het plangebied
- d. In een deel van de gemeente is het via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk om een nieuw agrarisch bedrijf te vestigen

Raadsbesluit van 1 juli 2010

Op 1 juli 2010 heeft uw raad onder meer de volgende uitgangspunten vastgesteld aangaande agrarische bedrijven:

- a. Nieuwvestiging is niet meer toegestaan
- b. Onderscheid is gemaakt tussen grondgebonden en niet grondgebonden agrarische bedrijven (incl. intensieve veehouderijen, afgekort als iv of IV)
- c. Onderscheid is gemaakt in een viertal zones in het bestemmingsplan (Bos en Natuur, Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwaarden, Agrarisch gebied met landschappelijke waarden en Agrarisch gebied)
- d. Uitbreiding van het bouwvlak van grondgebonden agrarische bedrijven is toegestaan tot maximaal 2 ha. met een bebouwingspercentage van maximaal 50 of 75 % behalve binnen Bos en Natuur
- e. Uitbreiding van niet grondgebonden agrarische bedrijven is eveneens toegestaan maar niet binnen Bos en Natuur en Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwaarden.

Het uitgevoerde MER

Het huidige bestemmingsplan maakt geen onderscheid tussen veehouderijen en niet-veehouderijen. Het was ook niet de bedoeling dat onderscheid te maken in het nieuwe bestemmingsplan. Omdat het toestaan van veehouderijen en ook uitbreidingsmogelijkheden daarvoor leidt tot de mogelijkheid van substantiële aantasting van de aanwezige Natura 2000-gebieden, is een MER uitgevoerd. In het kader van het MER zijn diverse alternatieven gezien. Hieruit blijkt dat elke vorm van uitbreiding van de feitelijk aanwezige veestapel in onze gemeente die leidt tot een verhoging van de ammoniakemissie, leidt tot de substantiële aantasting van de Natura 2000-gebieden. Dat betekent dus dat ook de geldende uitbreidingsmogelijkheden in het vigerende bestemmingsplan niet zonder meer gehandhaafd kunnen blijven. Het is dan ook niet mogelijk om zonder meer de geplande uitbreidingsmogelijkheden te handhaven.

Natuurbeschermingswet

Op grond van de Natuurbeschermingswet is het voor een individueel bedrijf mogelijk om een vergunning te verkrijgen op basis van de vergunde veebezetting op 7 december 2004. Dat is de datum waarop de meeste relevante Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. Indien een bedrijf wenst uit te breiden ten opzichte van de vergunde situatie in 2004 dan kan dat alleen maar als daarvoor een vergunning wordt verleend op basis van de Nb-wet. Uitbreiden is toegestaan op basis van die wet als de ammoniakemissie hetzelfde blijft. Dat kan doordat het bedrijf voorzieningen treft (b.v. emissiearme stallen, bijvoorbeeld door toepassen van luchtwassers) en/of een ander bedrijf saneert en/of via de provinciale depositiebank mogelijkheden verwerft om te groeien.

Voorstellen in het kader van het voorontwerp-bestemmingsplan

- a. Alle agrarische bedrijven krijgen een bouwvlak van 2 ha. met de mogelijkheid binnen dit bouwvlak maximaal 1 ha. geconcentreerd te kunnen bebouwen
- b. 8 grondgebonden veehouderijen die voldoen aan vooraf bepaalde criteria (minimaal een volwaardig bedrijf en van plan om uit te breiden en die niet beperkt worden om andere redenen, bijv. normen van geurhinder) krijgen de mogelijkheid van een bouwvlak van 2 ha. met de mogelijkheid binnen dit bouwvlak maximaal 1,5 ha. geconcentreerd te kunnen bebouwen.
- c. In het bestemmingsplan wordt een verbod opgenomen de veestapel die is vergund in 2004 te vergroten;
- d. In het bestemmingsplan wordt een mogelijkheid opgenomen voor burgemeester en wethouders om van dat verbod af te kunnen wijken als aangetoond wordt dat de ammoniakemissie ten opzichte van 2004 niet wordt vergroot;
- e. 20 Grondgebonden bedrijven die als groeiers (inclusief de 8 genoemd onder b) kunnen worden aangemerkt kunnen uitbreiden ook als dat ertoe leidt dat ze meer ammoniakemissie gaan produceren. Dat kan dan uitsluitend als ze voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan een vergunning kunnen overleggen op basis van de Natuurbeschermingswet.
- f. Intensieve veehouderijen krijgen een maximaal bouwvlak van 2 ha. en een maximale bebouwingsmogelijkheid van 1 ha. en mogen niet uitbreiden, tenzij de ammoniakemissie niet toeneemt. Wij willen voor de toekenning van uitbreidingsmogelijkheden prioriteit leggen bij de uitbreiding van de grondgebonden veehouderijen.
- g. Indien bedrijven thans een milieuvergunning hebben die het recht geeft op een ammoniakemissie welke groter is dan de emissie welke bestond in 2004, dan wordt desondanks de bestaande situatie uit 2004 in het bestemmingsplan vastgelegd, tenzij voor vaststelling een vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet wordt overgelegd.

Schematisch

	Bouwvlak bij recht	Max. bouwmogelijkheid bij recht	Afwijking max. bouwmogelijkheid	Wijziging max. bouwmogelijkheid
Vigerend bp alle bedrijven		1 ha.	1,5 ha	2 ha. (alleen binnen bestemming Agrarisch gebied)
Nieuw bp alle bedrijven m.u.v. veehouderijen	2 ha	1 ha.	vervallen	vervallen
Nieuw bp alle veehouderijen m.u.v. 20 grondgebonden veehouderijen	2 ha	1 ha MAAR de veestapel mag tov vergunde situatie in 2004 niet groeien		
8 grondgebonden veehouderijen	2 ha	1,5 ha MAAR bestaande veestapel mag t.o.v. 2004 niet uitbreiden tenzij er voor vaststelling bestemmingsplan een Nb-wetvergunning is verleend		
12 grondgebonden veehouderijen	2 ha	1 ha. MAAR bestaande veestapel mag t.o.v. 2004 niet uitbreiden tenzij er voor vaststelling bestemmingsplan een Nb-wetvergunning is verleend		

Communicatie

Over deze memo en het concept-planMER is overleg gevoerd in de Klankbordgroep voor het bestemmingsplan Buitengebied. Wij zullen de conclusies verwerken in de tekst van het voorontwerp-bestemmingsplan, dat wij u middels een adviesnota zullen voorleggen in uw vergadering van 11 oktober 2012.

Burgemeester en wethouders van Groesbeek,

De secretaris,

De burgemeester,

J.W. Looijen

H.W.C.G. Keereweer

Bijlagen bijgevoegd

--

Bijlagen ter inzage

Concept-milieu-effectrapport (PlanMER) bestemmingsplan Buitengebied